



Jubileusz Prof. Wojciecha Suchozewskiego

**KONFERENCJA  
NAUKOWO-TECHNICZNA  
MIASTO I TRANSPORT  
2013**

# **Patryk ZAREMBA**

Forum Rozwoju Warszawy

***"ROLA ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH I  
KONSULTACJI SPOŁECZNYCH W PROCESIE  
KSZTAŁTOWANIA SYSTEMU TRANSPORTOWEGO"***

Politechnika Warszawska 25.04.2013

# Organizacje pozarządowe (NGO)

## > Non-Governmental Organization:

- organizacja założona przez obywateli
- nie nastawiona na zysk
- działająca z własnej inicjatywy na rzecz wybranego interesu publicznego

## > Udział NGO w rynku pracy:

- na świecie: 7% ogółu zatrudnionych

*źródło: raport John Hopkins Comparative Non Profit Sector Project*

- w Polsce: 1,1% ogółu zatrudnionych

*źródło: Sektor non-profit w Polsce. Wybrane wyniki badań statystycznych*

*zrealizowanych przez GUS na formularzach SOF. GUS, Warszawa*

2009

# Kontakty NGO z podmiotami polityki transportowej

## > **Częstotliwość:**

- 61,5% deklaruje stały kontakt
- 15,0% nie utrzymuje żadnych kontaktów

## > **Ocena jakości:**

- 77% ocenia źle lub przeciętnie:
  - ignorowanie zdania NGO
  - nierównorzędne traktowanie NGO
  - krytyka pomysłów NGO
  - brak kompromisu

*źródło: raport nt. potencjału organizacji non profit zajmujących się transportem i mobilnością w kontekście wpływu tych organizacji na politykę transportową na różnych szczeblach państwa*

# Kontakty NGO z podmiotami polityki transportowej

## > Wskazywane przyczyny niskiej jakości:

- konsultacje traktowane jako obowiązek
- niska ocena kompetencji NGO
- brak dostatecznej wiedzy o NGO
- brak umiejętności współpracy

*źródło: raport nt. potencjału organizacji non profit zajmujących się transportem i mobilnością w kontekście wpływu tych organizacji na politykę transportową na różnych szczeblach państwa*

# NGO w Warszawie – w dziedzinie transportu

## > Najaktywniejsze:

- **Stowarzyszenie Integracji Stołecznej  
Komunikacji *SISKOM***

- **Stowarzyszenie *Zielone Mazowsze***

*wybór subiektywny – na podstawie obserwacji działalności*

# NGO w Warszawie – w dziedzinie transportu

## > **Metody działania:**

- udział w Komisjach Dialogu Społecznego\*
- udział w procedurach sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (mpzp)
- udział w konsultacjach społecznych
- projekty, inicjatywy własne
- kampanie edukacyjne
- opinie własne nt. inwestycji, metod działania podmiotów z zakresu transportu

*przykładowe metody stosowane przez ogół NGO*

# NGO w Warszawie – w dziedzinie transportu

## > \*Komisje Dialogu Społecznego (KDS):

- ciała doradcze, powoływane na wniosek minimum 10 NGO przy danym Biurze Urzędu Miasta

- w tematyce transportu:

- przy Biurze Koordynacji Inwestycji i Remontów w Pasie Drogowym Urzędu m. st. Warszawy

<http://ngo.um.warszawa.pl/komisje/komisja-dialogu-spolecznego-ds-transportu>

- przy Biurze Architektury i Planowania Przestrzennego Urzędu m. st. Warszawy

<http://ngo.um.warszawa.pl/komisje/komisja-dialogu-spolecznego-ds-architektury-i-planowania-przestrzennego-0>

# Komisja Dialogu Społecznego ds. Transportu

## > **Działalność:**

- **analizy stosowanych w Warszawie rozwiązań komunikacyjnych**
- **podejmowanie stanowisk, opiniujących wdrażane rozwiązania, planowane inwestycje, bieżące problemy;**
- **stanowiska bez mocy urzędowej, włączane sporadycznie do materiałów wyjściowych w procedurach urzędowych, np. sporządzania mpzp**



# Komisja Dialogu Społecznego ds. Transportu

## > Działalność – c.d.:

### - przyjęte stanowiska w latach 2009-12:

**2009 - 20**

[http://ngo.um.warszawa.pl/sites/ngo2.um.warszawa.pl/files/zalaczniki/dokumenty/kds\\_transport\\_lista\\_przyjetych\\_stanowisk\\_2009.pdf](http://ngo.um.warszawa.pl/sites/ngo2.um.warszawa.pl/files/zalaczniki/dokumenty/kds_transport_lista_przyjetych_stanowisk_2009.pdf)

**2010 - 28**

[http://ngo.um.warszawa.pl/sites/ngo2.um.warszawa.pl/files/zalaczniki/dokumenty/kds\\_transport\\_lista\\_przyjetych\\_stanowisk\\_2010.pdf](http://ngo.um.warszawa.pl/sites/ngo2.um.warszawa.pl/files/zalaczniki/dokumenty/kds_transport_lista_przyjetych_stanowisk_2010.pdf)

**2011 - 12**

[http://ngo.um.warszawa.pl/sites/ngo2.um.warszawa.pl/files/zalaczniki/dokumenty/kds\\_transport\\_wykaz\\_przyjetych\\_stanowisk\\_2011\\_3.pdf](http://ngo.um.warszawa.pl/sites/ngo2.um.warszawa.pl/files/zalaczniki/dokumenty/kds_transport_wykaz_przyjetych_stanowisk_2011_3.pdf)

**2012 - 2**

[http://ngo.um.warszawa.pl/sites/ngo2.um.warszawa.pl/files/zalaczniki/dokumenty/kds\\_transport\\_lista\\_przyjetych\\_stanowisk\\_2012.pdf](http://ngo.um.warszawa.pl/sites/ngo2.um.warszawa.pl/files/zalaczniki/dokumenty/kds_transport_lista_przyjetych_stanowisk_2012.pdf)

# Inicjatywa własna NGO - przykład

## > Projekt

Stowarzyszenia *Forum Rozwoju Warszawy*  
*„Nowa Świętokrzyska”*:

- inicjatywa podjęta w 2010 roku

- I działanie: edukacyjne – dla mieszkańców:

Warsztaty *„Partycypacja Społeczna  
w Planowaniu Przestrzennym Warszawy”*;

opracowanie wizji ul. Świętokrzyskiej  
po zakończeniu budowy centralnego  
odcinka II linii metra i zapisanie w formie  
symulacji wniosków do procedury  
planistycznej dla wskazanego rejonu

# Inicjatywa własna NGO - przykład

## > Wpływ na decyzje Ratusza:

- zamówienie przez Urząd Miasta opracowania rozwiązań komunikacyjnych dla ulicy i koncepcji architektonicznej
- wstępna akceptacja zaproponowanego zmniejszenia przekroju ulicy (!)
- koncepcja architektoniczna zgodna z wytycznymi stowarzyszenia i KDS
- wyasygnowanie w budżecie miasta środków na modernizację ulicy

# Konsultacje społeczne

## > Platforma konsultacyjna Urzędu Miasta:

- prowadzona przez

**Centrum Komunikacji Społecznej:**

<http://konsultacje.um.warszawa.pl/>

- udostępniana szerokiemu wachlarzowi organizatorów konsultacji, np.. GDDKiA: „Spotkanie informacyjne dotyczące przebiegu *Wschodniej Obwodnicy Warszawy na odcinku Drownica – Zakręt*”

<http://konsultacje.um.warszawa.pl/aktualnosci/spotkania-informacyjne-dotyczace-przebiegu-wschodniej-obwodnicy-warszawy-na-odcinku-drew>

# Konsultacje społeczne

## > Ocena skuteczności:

- częściej o charakterze informacyjnym
- w formie plebiscytu pomiędzy kilkoma gotowymi już wariantami rozwiązań
- zbyt późne włączenie NGO i mieszkańców w proces projektowy
- brak lub niski poziom mediacji
- niski stopień zarządzania kryzysem
- nieumiejętność rozwiązywania konfliktów

# Konsultacje społeczne

## > Ocena skuteczności – c.d.:

- Zaburzenie wagi 5 faz partycypacji:
  1. informowania interesariuszy o przedsięwzięciu
  2. przedprojektowych badań społecznych
  3. prezentacji wyników badań i zamysłu projektowego (wystąpienia publiczne)
  4. dyskusji publicznej
  5. negocjacji i mediacji

# NGO i konsultacje społeczne

## > Wnioski:

- coraz wyższy poziom wyspecjalizowania NGO
- otwarcie urzędników na propozycje i kontakt z NGO
- brak precyzyjnych ram prawnych dla współpracy administracji rządowej i samorządowej z III sektorem
- zaburzony proces konsultacji z odmiennym ich przebiegiem bądź brakiem w przypadku różnych inwestycji

***Dziękuję za uwagę***

[patryk.zaremba@forumrozwoju.waw.pl](mailto:patryk.zaremba@forumrozwoju.waw.pl)

<http://www.forumrozwoju.waw.pl>